

## 1. Понятие, принципы и система органов государственной власти

Государственная деятельность осуществляется ~~через органы государственной власти~~, через органы государственной власти - юридически оформленную, организационно обособленную, действующую в установленном государством порядке систему органов государственной власти, наделенных государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления задач и функций, возложенных на них государством.

Каждый государственный орган наделен государственно-властными полномочиями, которые находят выражение в компетенции государственных органов - совокупности предметов их ведения и полномочий, которыми они наделены в отношении этих предметов ведения; образуется ~~и действует~~ в установленном государством порядке; уполномочивается государством осуществлять его задачи и функции; ~~действует в установленном государством порядке~~; является составной частью единой системы органов государственной власти РФ.

В зависимости от критерия ~~функций~~ <sup>Так, 1)</sup> власти классифицируются на различные виды по уровню деятельности различают федеральные органы и органы субъектов РФ, по характеру выполняемых задач - органы законодательной власти, органы исполнительной власти, органы судебной власти; органы контрольной власти, деятельность которых состоит в проверке соответствия актов и действий государственных и иных органов, их должностных лиц с точки зрения законности и целесообразности.

~~По~~ По срокам полномочий органы подразделяются на постоянные и временные. Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют законодательный, высший исполнительный и иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. Система органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ, принципами, установленными Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

- ~~Но~~ <sup>относится</sup> Принципы построения и деятельности системы государственных органов РФ:
- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина, народовластие, федерализм, единство системы государственной власти, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов; разделение властей, законность; деидеологизация, светскость.

## 2. Институт Президента. Положение Президента в системе органов государственной власти

В РФ пост Президента, избираемого всенародным голосованием, введен законами РСФСР от 24 апреля 1991 г. «О Президенте РСФСР» и «О выборах Президента РСФСР», оформившими результаты первого референдума, проведенного в России 17 марта 1991 г. В целях конституционного закрепления решения референдума Законом РСФСР от 24 мая 1991 г. были внесены соответствующие изменения и дополнения в Конституцию (Основной закон) РСФСР 1978 г. Процедура вступления в должность Президента регулировалась в период действия прежней Конституции Законом РФ от 27 июня 1991 г. *Действие этого положения - до вступления През. РФ в должность* Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет РФ внутри страны и в международных отношениях, является Верховным Главнокомандующим; обладает неприкосновенностью. Президент РФ имеет право:

- 1.03. а) выдвижения кандидатур, назначения и освобождения от должности: представляет ГД кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ; назначает с согласия ГД Председателя Правительства РФ; назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ и др.;
- б) формирования и роспуска органов государства: принимает решение об отставке Правительства РФ; формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ и др.;
- в) утверждения, подписания, опубликования и приостановления действия нормативно-правовых актов: вносит законопроекты в ГД, подписывает и обнародует федеральные законы и ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ;
- г) издания указов и распоряжений и решения вопросов гражданства РФ и предоставления политического убежища и др.

Президент РФ приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ, прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности *(или иная)*. Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ. Действует Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».

*Исламова Аида  
Магомедова Замират  
Стародекова*

Поли. и пр. Президент РФ имеет право, определяя полномочия Президента РФ в сфере законодательства, включая его полномочия по исполнению <sup>64</sup> конституционных обязанностей, реализацию конституционных полномочий Президента РФ

### **3. Правовой статус полномочных представителей Президента РФ**

Полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе является должностное лицо, представляющее Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа, которое обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа. Согласно Положению о полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе (утв. Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 84д, с изм. от 30 января 2001 г.) полномочный представитель является федеральным госслужащим, входит в состав Администрации Президента РФ, назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Руководителя Администрации, подчиняется и подотчетен непосредственно Президенту РФ. Его основные задачи: организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами гос власти основных направлений внутренней и внешней политики государства; организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов гос власти и др.

Согласно Положению о полномочном представителе Президента РФ в Конституционном Суде РФ (утв Указом Президента РФ от 31 декабря 1996 г. № 1791 с изм. от 1 сентября 2000 г.) полномочный представитель Президента РФ в Конституционном Суде РФ способствует осуществлению деятельности Президента РФ как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина и представляет интересы Президента РФ в Конституционном Суде РФ. Полномочный представитель от имени Президента РФ: представляет сторону Президента РФ в конституционном судопроизводстве в случаях, предусмотренных ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»; представляет Президенту РФ проекты обращений, предполагаемых к внесению Президентом РФ в Конституционный Суд РФ.

Указом Президента РФ от 13 апреля 1996 г. № 549 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента РФ с палатами Федерального Собрания РФ в законотворческом процессе» (с изм. и доп. от 4 марта 1998 г.) определен перечень прав и обязанностей полномочного представителя Президента РФ в Совете Федерации и в Государственной Думе.

Согласно Положению о полномочном представителе Президента РФ в Межпарламентской Ассамблее государств - участников СНГ (утв. распоряжением Президента РФ от 25 апреля 1994 г. № 204-рп) полномочный представитель Президента РФ в Межпарламентской Ассамблее государств - участников СНГ обеспечивает взаимодействие Президента РФ с Межпарламентской Ассамблей государств - участников СНГ, а также с делегацией Федерального Собрания в Ассамблее и органами Ассамблеи.

#### 4. Федеральное Собрание в системе органов государственной власти РФ

Согласно Конституции РФ (ст. 11, 94) Федеральное Собрание - Парламент РФ - является представительным и законодательным органом государственной власти.

Представительным органом оно является потому, что представляет интересы всего многонационального народа РФ. Законодательная функция заключается в исключительном праве принимать законы - акты, обладающие высшей юридической силой, неограниченной компетенцией в сфере законодательства по вопросам, отнесенными Конституцией РФ к ведению РФ и совместному ведению РФ и ее субъектов. Конституция России не закрепляет конкретных прямых полномочий по осуществлению парламентского контроля за деятельностью федеральных органов государственной власти, однако косвенно такой контроль осуществляется путем утверждения указов Президента РФ о введении чрезвычайного и военного положения, назначения на соответствующие должности кандидатур, предлагаемых Президентом РФ, принятия федерального бюджета, формируемого Правительством РФ, принятия законов о федеральных налогах и сборах, ратификации и денонсации международных договоров РФ, отрешения Президента РФ от должности и др., а ~~контроль с конца 2008 г. не осуществляется~~ ~~ответственность Правительства РФ несет Гос. Дума~~

До принятия Конституции 1993 г. в России высший представительный орган государственной власти был однопалатным. С принятием Закона РСФСР «О внесении дополнений и изменений в Конституцию (Основной Закон) РСФСР» в 1989 г. установлена двухпалатная структура высшего представительного органа государственной власти - Верховный Совет: Совет республики и Совет национальностей.

10 ~~Внеш. сущн.~~ Федеральное Собрание РФ состоит из двух палат -Совета Федерации и Государственной Думы. Построение парламента основано на принципах самостоятельности палат по отношению друг к другу, различном порядке формирования палат, как правило, раздельном заседании палат, отсутствии единого органа, координирующего деятельность палат, закреплении законом различной компетенции палат, на праве каждой палаты образовывать и формировать свои комитеты и комиссии, на различных полномочиях палат в законотворческом процессе. Регламентами палат предусмотрена структура и порядок формирования комитетов и комиссий. Комитеты формируются из числа членов палаты, являются постоянно действующими органами палаты. Постоянные комиссии действуют на постоянной основе, и могут создавать временные комиссии из числа членов палаты. Комитеты и постоянные комиссии образуются для разработки базовых, концептуальных предложений, рассмотрения законопроектов по реализации конституционных полномочий.

## 5. Совет Федерации Федерального Собрания РФ.

### Порядок формирования, компетенция

Совет Федерации является палатой Федерального Собрания, обеспечивающей представительство субъектов РФ в законодательном органе государства. Согласно п. 2 ст. 95 Конституции РФ в СФ входят по 2 представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Порядок формирования СФ установлен Федеральным законом от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ».

Членом СФ может быть избран (назначен) гражданин РФ не моложе 30 лет, обладающий в соответствии с Конституцией РФ правом избирать и быть избранным в органы государственной власти. Член СФ - представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ избирается его депутатами на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта РФ путем ротации - на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Представитель в СФ от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ назначается высшим должностным лицом субъекта РФ на срок его полномочий. Не позднее 5 дней после вступления в силу указанных решений избранный член СФ должен представить в СФ копию приказа об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом члена СФ, либо копию документа, удостоверяющего, что им было подано заявление об освобождении от таких обязанностей.

Порядок формирования и осуществления полномочий СФ определяется Регламентом СФ, утвержденным постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ (с изм. от 26 марта 2003 г.), который включает в себя 3 части: об органах, должностных лицах и общем порядке работы СФ; об участии СФ в законодательной деятельности. Регламент определяет порядок рассмотрения вопросов, отнесенных Конституцией РФ к ведению СФ. СФ действует на постоянной основе, его деятельность основывается на принципах коллективного свободного обсуждения и решения вопросов, заседания проводятся открыто. В СФ не допускается создания формализованных фракций, парламентских объединений. Органами СФ являются: Совет палаты; комитеты; комиссии. К ведению СФ относятся: утверждение изменения границ между субъектами РФ; утверждение указа Президента РФ о введении военного положения; утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ; назначение выборов Президента РФ; отрешение Президента РФ от должности и др.

## 6. Государственная Дума Федерального Собрания РФ.

### Порядок выборов, компетенция, распуск

Порядок организации работы и осуществления полномочий депутатами ГД закреплен Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания РФ (с изм. от 15 апреля, 19 июня, 16 июля, 23 октября, 4 декабря 1998 г., 21 апреля, 21, 29 сентября, 26 ноября 1999 г., 19 января, 15 марта, 19 мая, 2 июня, 28 июня, 7 июля, 4, 27 октября, 6, 15, 22 декабря 2000 г., 14 марта, 5 апреля, 13, 22 июня 2001 г., 8 февраля, 20 марта, 20, 27 сентября, 23 октября, 15 ноября, 11, 15 декабря 2002 г., 12 февраля, 2 апреля 2003 г.).

Деятельность ГД основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов. Совет ГД создается для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты. ~~Депутатскими объединениями являются фракции и депутатские группы, они обладают равными правами. Депутатское объединение, сформированное на основе избирательного объединения, прошедшего в ГД по федеральному избирательному округу, а также из депутатов ГД, избранных по одномандатным избирательным округам и пожелавших участвовать в работе данного депутатского объединения, именуется фракцией и подлежит регистрации независимо от числа ее членов.~~ Депутаты ГД, не вошедшие во фракции, вправе образовывать депутатские группы. ~~(каждое) (закон)~~ Регистрации подлежат депутатские группы численностью не менее 35 депутатов ГД. К ведению ГД относятся: а) дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; б) решение вопроса о доверии Правительству РФ; в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ, и др. Постановления ГД принимаются большинством голосов от общего числа депутатов ГД, если иной порядок не предусмотрен Конституцией РФ. ~~уважение (ст. 103)~~

Распуск. Согласно ст. 109 Конституции РФ ГД может быть распущена Президентом РФ в случаях: а) трехкратного отклонения представленных Президентом РФ кандидатур на должность Председателя Правительства РФ (ст. 111) и б) если ГД отказывает в доверии Правительству РФ (ст. 117). В случае распуска ГД Президент РФ назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная ГД собралась не позднее чем через 4 мес. с момента распуска. ГД не может быть распущена по основаниям, предусмотренным ст. 117 Конституции РФ, в течение года после ее избрания. ГД не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации. ГД не может быть распущена в период действия на всей территории РФ военного или чрезвычайного положения, а также в течение 6 мес. до окончания срока полномочий Президента РФ.

## 7. Правительство РФ в системе органов государственной власти РФ

Согласно Указу Президента РФ от 23 декабря 1993 г. № 2277 «О преобразовании и реорганизации Совета Министров - Правительства РФ» в связи с принятием всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Конституции РФ и необходимостью приведения в соответствие с ее положениями структуры исполнительной власти РФ Совет Министров был преобразован в Правительство РФ.

Правовую основу деятельности Правительства РФ составляют Конституция РФ (гл. 6), Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве РФ» (с изм. и доп. от 31 декабря 1997 г.), федеральные законы, нормативные указы Президента РФ. Правительство РФ - высший исполнительный орган государственной власти РФ. Согласно принципу разделения властей *законоподательной* осуществляет исполнительную власть в РФ. *законоподательной*

Конституционно-правовой статус Правительства РФ складывается из совокупности конституционных норм, закрепляющих его положение в системе органов государственной власти. Конституционно-правовой статус Правительства РФ включает в себя следующие элементы: правовые нормы, регулирующие порядок формирования, срок полномочий, отставку Правительства РФ; Правительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в РФ. Систему исполнительной власти России образуют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации в пределах ведения РФ, а также в рамках полномочий РФ по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Основными принципами деятельности Правительства РФ являются принцип верховенства Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов, участия Президента, принципы народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Председатель Правительства РФ освобождается от должности Президентом РФ по заявлению Председателя Правительства РФ об отставке либо в случае невозможности исполнения Председателем Правительства РФ своих полномочий. В случае временного отсутствия Председателя Правительства РФ его обязанности исполняет один из его заместителей. В случае освобождения от должности Председателя Правительства РФ Президент РФ вправе до назначения нового Председателя Правительства РФ поручить исполнение его обязанностей одному из его заместителей на срок до 2 мес.

*Графический сб. 111 К. РГ.*

*Ст. 114 К. РДИ*

## 8. Компетенция Правительства РФ

Глава III Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве РФ» содержит следующий перечень полномочий Правительства РФ:

- 1) общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти;
- 2) общий полномочия: реализация внутренней и внешней политики РФ; регулирование в социально-экономической сфере; обеспечение единства системы исполнительной власти в РФ, направление и контроль деятельности ее органов и др.;
- 3) в сфере экономики: осуществление в соответствии с действующим законодательством регулирования экономических процессов и др.;
- 4) в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики: проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, разработка и представление Государственной Думе ~~и парламенту~~ <sup>и парламенту</sup> федерального бюджета и обеспечение его исполнения и др.;
- 5) в социальной сфере: проведение единой государственной социальной политики, обеспечение реализации конституционных прав граждан в области социального обеспечения и др.;
- 6) в сфере науки, культуры, образования: разработка и осуществление мер государственной поддержки развития науки; обеспечение государственной поддержки фундаментальной науки и др.;
- 7) в сфере природопользования и охраны окружающей среды: проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и др.;
- 8) в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью: участие в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства и др.;
- 9) по обеспечению обороны и государственной безопасности РФ;
- 10) в сфере внешней политики и международных отношений: осуществление мер по реализации внешней политики РФ; обеспечение представительства РФ в иностранных государствах и международных организациях; в пределах своих полномочий заключение международных договоров РФ, обеспечение выполнения обязательств РФ по международным договорам, а так же наблюдение за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств и др.;
- 11) иные: в области обеспечения режима военного положения; чрезвычайного положения. Правительство РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

## 9. Отставка Правительства РФ и сложение Правительством РФ своих полномочий

Освобождение от должности Председателя Правительства РФ одновременно влечет за собой отставку Правительства РФ.

Правительство РФ слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом РФ. Решение о сложении Правительством РФ своих полномочий оформляется распоряжением Правительства РФ в день вступления в должность Президента РФ.

Правительство РФ может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ.

→ После выражения ГД недоверия Правительству РФ Президент РФ вправе объявить об отставке Правительства РФ. ГД может выразить недоверие Правительству РФ.

Постановление о недоверии Правительству РФ принимается большинством голосов от общего числа депутатов ГД. Председатель Правительства РФ может поставить перед ГД вопрос о доверии Правительству РФ. Если ГД в доверии отказывает, Президент в течение 7 дней принимает решение об отставке Правительства РФ или срочноспуске ГД и назначении новых выборов. В случае отставки или сложения полномочий Правительство РФ по поручению Президента РФ продолжает действовать до формирования нового Правительства РФ.

*Гоминят 8.09.*